

МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ЦЕНТР ЗАЩИТЫ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ»

**МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ
ОРГАНОВ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА
С ОРГАНАМИ И УЧРЕЖДЕНИЯМИ
СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ
И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
(методические материалы)**

Методические материалы подготовлены во исполнение мероприятия «Разработка методических материалов по повышению эффективности межведомственного взаимодействия органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» пункта 16 раздела III Плана мероприятий по реализации Концепции совершенствования деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2025 г. № 2292-р.

Список сокращений

СК РФ – Семейный кодекс Российской Федерации

субъект РФ – субъект Российской Федерации

законный представитель – опекун, попечитель, приемный родитель, организация для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

ООиП – орган опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан

организация для детей-сирот – организация для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Москва, 2026 год

МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА С ОРГАНАМИ И УЧРЕЖДЕНИЯМИ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Полномочия ООиП

*Защита прав и интересов детей, родители которых своими действиями или бездействием создают условия, представляющие угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующие их нормальному воспитанию и развитию, осуществляется ООиП в рамках полномочия по выявлению несовершеннолетних, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства.

(п.1 ст. 121, п.1 ст. 122 СК РФ;

п.1 ч. 1 ст. 8 Закона «Об опеке и попечительстве»)

Порядок осуществления полномочия по выявлению несовершеннолетних, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства

*ООиП в течение 3-х рабочих дней со дня получения таких сведений обязан провести обследование условий жизни ребенка (детей).

*Обследование осуществляется с целью выявления обстоятельств, свидетельствующих об отсутствии родительского попечения над ребенком (детьми), и принятия мер по защите прав и интересов детей.

*ООиП проводит обследование условий жизни и воспитания ребенка (детей) и их семей по месту фактического нахождения детей.

*Обследование условий жизни ребенка (детей) и их семей может возлагаться ООиП на уполномоченные организации (образовательные, медицинские, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей).

*Основанием для проведения обследования являются поступившие в ООиП или уполномоченную организацию устные и письменные обращения юридических и физических лиц, содержащие сведения о детях, в том числе в рамках межведомственного взаимодействия.

*По результатам обследования составляется акт обследования условий жизни несовершеннолетнего гражданина и его семьи по установленной Минпросвещения России форме, содержащий:

- оценку выявленных в ходе обследования условий жизни и воспитания;

- выводы о наличии условий, представляющих угрозу жизни или здоровью ребенка либо препятствующих его нормальному воспитанию и развитию;

- выводы о наличии обстоятельств, свидетельствующих об отсутствии родительского попечения над ребенком;

- рекомендации о форме защиты прав и законных интересов ребенка.

(п.3 ст. 56, п.1 ст. 121, п.1 ст. 122 СК РФ;

ч. 4 ст. 6 Закона «Об опеке и попечительстве»;

постановление Правительства РФ от 18.05.2009 № 423

(ред. от 10.02.2020);

приказ Минпросвещения России от 10.01.2019 № 4

(ред. от 23.07.2024))

Под непосредственной угрозой жизни или здоровью ребенка следует понимать:

- непосредственную опасность с угрозой, с очевидностью, свидетельствующей о реальной возможности наступления негативных последствий в виде смерти, причинения вреда физическому или психическому здоровью ребенка вследствие поведения (действий или бездействия) родителей (одного из них) либо иных лиц, на попечении которых ребенок находится. Характер и степень опасности должен определяться в каждом конкретном случае с учетом возраста, состояния здоровья ребенка, а также иных обстоятельств;

- тяжелое материальное положение семьи не может являться основанием для отобрания ребенка (детей) у родителей на основании 77 СК РФ, если родители добросовестно исполняют свои обязанности по воспитанию ребенка (детей), заботятся о нем, создают необходимые условия для развития ребенка (детей) в соответствии с имеющимися материальными и финансовыми возможностями семьи.

(постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 14 ноября 2017 г. № 44)

Участие ООиП в межведомственном взаимодействии

*Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних информируют ООиП о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию.

(ст. 9 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 23.07.2025))

*ООиП реагирует по факту выявления наличия условий, представляющих угрозу жизни или здоровью ребенку (детям) либо препятствующих его нормальному воспитанию и развитию, отобранием ребенка, исковыми требованиями об ограничении или лишении родительских прав.

*Уполномоченная организация наряду с обследованием условий жизни ребенка (детей) и их семей вправе проводить коррекционно-реабилитационную работу с такими детьми и их родителями для предупреждения отобрания ребенка (детей) из семьи.

(п.3 ст. 56, п.1 ст. 121, п.1 ст. 122 СК РФ;

ч. 4 ст. 6 Закона «Об опеке и попечительстве»)

Участие ООиП в индивидуальной профилактической работе

*Участвуют в пределах своей компетенции в проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, если они являются сиротами либо остались без попечения родителей или иных законных представителей, а также осуществляют меры по защите личных и имущественных прав несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства

*В целях предупреждения безнадзорности, беспризорности и правонарушений, а также антиобщественных действий несовершеннолетних вправе посещать несовершеннолетних, проводить беседы с ними, их иными законными представителями и иными лицами в рамках проведения индивидуальной профилактической работы.

(ст. 16 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 23.07.2025))

Порядок принятия ООиП экстренных мер по обеспечению безопасности ребенка (детей)

*Обследование условий жизни ребенка (детей) и его семьи, а также отобрание при непосредственной угрозе жизни или здоровью ребенка не связано с необходимостью защиты прав ребенка с графиком работы ООиП и соответственно обязывает при необходимости также незамедлительно принимать меры в выходные, праздничные дни, вечернее и ночное время.

*В целях исполнения ООиП полномочия должны быть приняты необходимые обеспечительные меры, включая:

- соответствующий график дежурств, оплата труда в нерабочее время, задействование служебного автотранспорта;

- особый порядок подготовки акта об отобрании, процедуры его согласования, представления на подпись и подписание.

(ст. 77, п.1 ст. 121, п.1 ст. 122 СК РФ;

приказ Росархива от 25.12.2020 г. № 199 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке инструкций по делопроизводству в государственных органах, органах местного самоуправления»)

**Действия при участии органа опеки и попечительства
в межведомственном взаимодействии с органами и учреждениями
системы профилактики безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних
(рекомендации Минпросвещения России)**

ШАГ 1

Обстоятельства, обуславливающие необходимость информирования ООиП / уполномоченных организаций сторонами межведомственного взаимодействия	Отметка о наличии ☒
систематическое нахождение родителей (иных законных представителей) в алкогольном или наркотическом опьянении	☐
наличие признаков жестокого обращения родителей (иных законных представителей) с ребенком (детьми), выражающееся, в частности, в осуществлении физического или психического насилия над ними, в покушении на их половую неприкосновенность	☐
отказ от лечения ребенка (наличие у ребенка заболевания, требующего неотложного оказания медицинской помощи, которая ему не предоставляется по вине родителей)	☐
отсутствие полноценного ухода за ребенком (удовлетворение базовых потребностей ребенка – в пище, жилье, гигиене, обеспечении одеждой, предоставлении медицинской помощи; режим дня ребенка, режим сна, их соответствие возрасту и индивидуальным особенностям и пр.)	☐
физическое и (или) психическое насилие над ребенком	☐
помещение несовершеннолетнего в учреждение системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при отсутствии сведений о родителях или иных законных представителях	☐
иное _____ (действия или бездействия родителей, которые создают условия, представляющие угрозу жизни или здоровью детей либо препятствуют их нормальному воспитанию и развитию)	☐

ШАГ 2

Оценка обстоятельств, выявленных в ходе обследования условий жизни ребенка (детей) и его семьи	Отметка о наличии ☒
ребенок пострадал от физического насилия, психологического насилия, сексуального насилия	☐
ребенок пострадал от неудовлетворения базовых потребностей	☐
ребенок подвержен риску причинения вреда жизни или здоровью с высокой вероятностью	☐

угроза жизни ребенка или его здоровью исходит от одного из родителей и у другого его родителя отсутствует возможность временно переместить ребенка от имеющейся опасности	☐
отсутствует возможность удаления источника опасности	☐
отсутствует специализированное учреждение для детей, нуждающихся в социальной реабилитации	☐
отсутствует родительское попечение над ребенком	☐
для устранения нарушенных прав и законных интересов ребенка требуется организация межведомственного взаимодействия	☐
иное _____ (оценка обстоятельств)	

ШАГ 3

Действия при выявлении обстоятельств, свидетельствующих о непосредственной угрозе жизни или здоровью ребенка (детям)	Срок исполнения	Отметка о наличии ☒
принятие акта об отобрании ребенка (детей) уведомление прокурора об отобрании ребенка (детей)	немедленно по результатам обследования	☐
принятие мер к отобранию ребенка (детей) у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится вызов, в случае необходимости, сотрудников органов внутренних дел для обеспечения оперативного доступа в помещение, где находится ребенок (дети) при необходимости оказания медицинской помощи – обращение в медицинскую организацию	немедленно на основании акта об отобрании	☐
обеспечение временного устройства ребенка (детей): к одному из родителей в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации в медицинскую организацию (при наличии причин к госпитализации ребенка) под предварительную опеку или попечительство в организацию для детей-сирот	незамедлительно после принятия мер к отобранию	☐
направление информации о ребенке (детях) в соответствующий исполнительный орган субъекта РФ для первичного учета в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и выбор формы устройства в случае отобрания у единственного родителя или обоих родителей	в течение 3 рабочих дней после принятия мер к отобранию	☐
информирование сторон межведомственного взаимодействия о принятии экстренных мер по обеспечению безопасности ребенка	в течение 3 рабочих дней	☐

	после принятия мер к отобранию	
информирование органов внутренних дел для привлечения лиц, допустивших жестокое обращение с ребенком, к уголовной ответственности по статье 156 Уголовного кодекса Российской Федерации (при необходимости)	незамедлительно после принятия мер к отобранию	☐
Обращение в суд с иском о лишении родителей родительских прав или об ограничении их родительских прав	в течение 7 календарных дней после вынесения акта об отобрании	☐
Действия при выявлении нарушений прав и законных интересов ребенка (детей), не связанных с непосредственной угрозой его жизни или здоровью	Срок исполнения	Отметка о наличии ☒
информирование сторон межведомственного взаимодействия об отсутствии факта наличия угрозы жизни или здоровью ребенка (детей) или факта отсутствия попечения родителей и о рекомендуемой форме защиты прав и законных интересов ребенка (детей)	в течение 3 рабочих дней после проведения обследования	☐
обеспечение временного устройства, если передача ребенка (детей) его законным представителям невозможна: к родственникам в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации в медицинскую организацию (при наличии причин к госпитализации ребенка)	незамедлительно после обследования	☐
заявление о государственной регистрации рождения найденного (подкинутого) ребенка, родители которого неизвестны	не позднее чем через 7 дней со дня обнаружения ребенка	☐
направление информации о ребенке (детях) в соответствующий исполнительный орган субъекта РФ для первичного учета в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и выбор формы устройства, в случае если родители неизвестны	в течение 3 рабочих дней со дня обследования	☐
посещение несовершеннолетних, если они являются сиротами либо остались без попечения родителей или иных законных представителей, проведение беседы с ними, их родителями или иными законными представителями и иными лицами, в рамках проведения индивидуальной профилактической работы	согласно межведомственному плану	☐

дача согласия на перевод детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность, в другую организацию либо на изменение формы получения образования или формы обучения до получения ими основного общего образования, а также на отчисление таких лиц, достигших пятнадцати лет, до получения ими общего образования	согласно установленному в субъекте РФ порядку	☐
--	---	--------------------------

ШАГ 4

Передача ребенка его родителям (иным законным представителям)	Срок исполнения	Отметка о наличии ☒
принятие решения о передаче ребенка (детей) из специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, если в рамках межведомственного взаимодействия ООиП определен ответственным органом	Незамедлительно, если основания для временного помещения отпали	☐
принятие решения о передаче ребенка (детей), отобранного при непосредственной угрозе его жизни или здоровью	незамедлительно после вступления в силу решения суда об отказе в лишении (ограничении) родительских прав либо отмены акта об отобрании до рассмотрения судом иска о лишении (ограничении) родительских прав	☐
информирование сторон межведомственного взаимодействия о передаче ребенка (детей) его родителям (иным законным представителем)	в течение 3 рабочих дней после принятия решения о передаче	☐
информирование сторон межведомственного взаимодействия о намерении родителей (одного из родителей), обратившихся за сопровождением процесса восстановления в родительских правах	в течение 3 рабочих дней после обращения	☐