



ДЕПАРТАМЕНТ  
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПО СОЦИАЛЬНОМУ РАЗВИТИЮ

П Р И К А З

от 15.12.2022

№ 1781

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Смоленской области, на 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Смоленской области, на 2023 год.

2. Определить отдел контроля за деятельностью стационарных учреждений социального обслуживания ответственным структурным подразделением Департамента Смоленской области по социальному развитию (далее также – Департамент) за организацию и проведение мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Смоленской области.

3. Отделу информационных технологий управления жилищно-коммунальных льгот и социальных выплат Департамента (В.А. Балякин) разместить настоящий приказ на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Начальник Департамента



**Е.А. Романова**

УТВЕРЖДЕНА  
приказом начальника Департамента  
Смоленской области по социальному  
развитию  
от 15.12.2022 № 1781

**ПРОГРАММА**  
**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом**  
**ценностям при осуществлении регионального государственного контроля**  
**(надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об**  
**организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре**  
**организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории**  
**Смоленской области, на 2023 год**

**1. Анализ текущего состояния осуществления регионального**  
**государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и**  
**полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления,**  
**содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления,**  
**расположенных на территории Смоленской области**

1.1. Департамент Смоленской области по социальному развитию (далее – Департамент) с 1 января 2015 года является органом, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор). В соответствии с п.2 ст. 12<sup>1</sup> Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» с 27 октября 2019 года к полномочиям уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей отнесено осуществление в пределах своих полномочий регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления (далее – реестр).

1.2. В реестр подлежат включению организации отдыха детей и их оздоровления и (или) их филиалы, индивидуальные предприниматели. Основанием для включения организации отдыха детей и их оздоровления в указанный реестр является осуществление или намерение осуществлять деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей в соответствии с законодательством Российской Федерации при наличии условий для осуществления такой деятельности, что подтверждается представлением в уполномоченный орган сведений, предусмотренных пунктом 6 Общих принципов формирования и ведения реестров организаций отдыха детей и их оздоровления, а также типового реестра организаций отдыха детей и их оздоровления, утвержденных приказом Минпросвещения России от 21.10.2019 № 570.

1.3. В связи с вступлением в силу с 1 июля 2021 года Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о региональном государственном контроле (надзоре), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

1.4. В настоящее время региональный государственный контроль (надзор) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Смоленской области (далее – региональный государственный контроль) регламентируется Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Смоленской области, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 19.08.2021 № 548.

1.5. Департамент осуществляет региональный государственный контроль в отношении организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Смоленской области (далее – контролируемые лица).

1.6. Объектами регионального государственного контроля являются деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования.

Общее количество контролируемых лиц, включенных в реестр на 1 июля 2022 года, составило 241.

1.7. Наиболее значимыми рисками при включении организаций отдыха детей и их оздоровления в реестр является несоблюдение информационной открытости и общедоступности сведений о деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления для потребителей услуг по отдыху и оздоровлению детей и организаторов отдыха и оздоровления детей, а также предоставление недостоверных сведений при их включении в реестр. Это может привести к нанесению ущерба охраняемым законом ценностям, прежде всего правам, свободам и законным интересам граждан.

Профилактические мероприятия Департамента, такие как консультирование, обобщение правоприменительной практики, информирование контролируемых лиц, профилактические визиты позволят быстро устранять возникающие проблемы до проведения контрольных мероприятий.

1.8. В 2022 году Департаментом проводилась работа по профилактике нарушений обязательных требований во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерб) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей

и их оздоровления, расположенных на территории Смоленской области, на 2022 год утверждена приказом начальника Департамента от 10.12.2021 № 1402 (далее – Программа профилактики). Она содержит перечень профилактических мероприятий на 2023 год с указанием сроков (периодичности) их проведения. Программа профилактики размещена на официальном сайте Департамента (<http://www.socrazvitie67.ru/>) в сети «Интернет» (далее – официальный сайт Департамента).

1.9. В рамках выполнения Программы профилактики на 2022 год были проведены следующие мероприятия:

1) во исполнение пункта 1 Перечня профилактических мероприятий и сроков (периодичности) их проведения (далее – Перечень) на официальном сайте Департамента размещены:

- перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному контролю; тексты соответствующих правовых актов: федеральный закон, 2 приказа (Росстандарта, Министерства просвещения Российской Федерации); сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты; информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований;

- утвержденные проверочные листы;

- руководство по соблюдению обязательных требований, разработанное и утвержденное в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

- перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

- Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Департаментом у контролируемого лица;

- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

- сведения о порядке досудебного обжалования решений Департамента, действий (бездействия) его должностных лиц;

- доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Департамента;

- доклад о региональном государственном контроле.

Департамент поддерживает вышеуказанную информацию в актуальном состоянии на своем официальном сайте.

2) во исполнение пункта 2 Перечня приказом начальника Департамента от 03.03.2022 № 237/3 утвержден Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Департамента Смоленской области по социальному развитию при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)

за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Смоленской области, и размещен на официальном сайте Департамента.

Доклад включает информацию об особенностях осуществления регионального государственного в 2021 году, общем количестве проведенных контрольных (надзорных) мероприятий. В Докладе дается оценка соблюдения обязательных требований при проведении регионального государственного контроля, выявленных недостатков, а также проводится анализ характера выявленных нарушений обязательных требований.

3) В рамках исполнения пункта 3 Перечня в течение года предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемым лицам не выдавались по причине отсутствия оснований, установленных действующим законодательством.

4) В соответствии с пунктом 4 Перечня проведены консультации по телефону.

5) Во исполнение пункта 5 Перечня в течение 2022 года (февраль, август, октябрь) в режиме видео-конференц-связи (далее – ВКС) проведены профилактические визиты в отношении следующих организаций:

- ООО «Ательер де Пале» (ДОЛ «Пржевальское»);
- ОАО «РЖД» «ДОЛ «Факел»;
- ООО УФОК «Торпедо»;
- ЛОЦ «Ласточка» ПАО «Дорогобуж»;
- АНО «Санаторий «Красный Бор»;
- СОГБУ «СОЦ «Голоевка».

Согласно подпункту 4.1 Программы профилактики целевыми показателями результативности и эффективности Программы профилактики являлись:

*индикативные показатели (2022 год):*

- количество проведенных профилактических мероприятий, ед. – 6;
- количество организаций отдыха детей и их оздоровления в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед. – 6;
- доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества контролируемых лиц), % – 100 %.

*показатель качества:*

- снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений (отношение количества однотипных ошибок, к общему количеству выявленных ошибок\*100) – 100%.

Оценки показателей эффективности Программы профилактики проведена в соответствии с пунктом 4.2. Оценка фактических (достигнутых) значений показателей проводится путем сравнения с целевыми (индикативными) значениями показателей.

Значение целевого показателя «снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений, %» за отчетный период составило 100% по причине отсутствия выявленных нарушений обязательных требований.

Уровень реализации Программы профилактики оценивается как высокий. Вместе с тем корректировка Программы, в том числе изменение состава профилактических мероприятий, будет осуществляться в соответствии с изменениями, внесенными в действующее законодательство.

Исходя из вышеизложенного, профилактическая работа в последующие периоды будет направлена на повышение эффективности регионального государственного контроля, формирование заинтересованности организаций отдыха детей и их оздоровления в соблюдении законодательства в сфере отдыха детей и их оздоровления.

## **2. Цели и задачи реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям**

2.1. Целями реализации Программы профилактики являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Задачи реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

- 1) формирование единого понимания обязательных требований у всех контролируемых лиц;
- 2) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля;
- 3) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- 4) выявление факторов риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;
- 5) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

## **3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

3.1. Информирование.

Осуществляется посредством размещения на официальном сайте Департамента, в средствах массовой информации, через личные кабинеты

контролируемых лиц в государственных информационных системах и в иных формах следующей информации:

- 1) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля;
- 2) сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;
- 3) перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;
- 4) утвержденных проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования;
- 5) руководств по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;
- 6) перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов контроля к категориям риска;
- 7) перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;
- 8) Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Департаментом (при проведении таких мероприятий);
- 9) исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться Департаментом у контролируемого лица;
- 10) сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
- 11) сведений о порядке досудебного обжалования решений Департамента, действий (бездействия) его должностных лиц;
- 12) докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики Департамента;
- 13) докладов о региональном государственном контроле.

Департамент поддерживает вышеуказанную информацию в актуальном состоянии на своем официальном сайте.

### 3.2. Обобщение правоприменительной практики.

По итогам обобщения правоприменительной практики Департамент подготавливает доклад, содержащий результаты осуществления регионального государственного контроля (далее – доклад о правоприменительной практике). Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом начальника Департамента не позднее 15 марта года, следующего за отчетным, и размещается на официальном сайте Департамента в срок до 10 дней со дня утверждения доклада о правоприменительной практике.

### 3.3. Объявление предостережения.



Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу в случае наличия у Департамента сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Предостережение должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

#### 3.4. Консультирование.

Консультирование контролируемых лиц осуществляется Департаментом:

- в письменной форме при их письменном обращении;
- в устной форме - по телефону, посредством ВКС, на личном приеме либо в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия.

Уполномоченные должностные лица Департамента осуществляют консультирование по следующим вопросам:

- а) профилактика рисков нарушения обязательных требований;
- б) соблюдение обязательных требований;
- в) порядок осуществления регионального государственного контроля;
- г) порядок обжалования решений Департамента.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением случаев консультирования на основании обращений контролируемых лиц и их представителей, поступивших в письменной форме или в форме электронного документа.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия процедур.

#### 3.5. Профилактический визит.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования ВКС. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам регионального государственного контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта регионального государственного контроля исходя из отнесения его к соответствующей категории

риска.

Обязательные профилактические визиты проводятся Департаментом в отношении:

- а) объектов регионального государственного контроля, отнесенных к категориям среднего и умеренного риска, но не чаще чем один раз в 3 года;
- б) контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере отдыха детей и их оздоровления на территории Смоленской области.

Профилактический визит проводится с предварительным информированием контролируемого лица. Срок проведения профилактического визита не может превышать один рабочий день.

Департамент обязан предложить проведение профилактического визита контролируемому лицу, приступающему к осуществлению деятельности в сфере отдыха детей и их оздоровления на территории Смоленской области, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.

Сроки (периодичность) проведения вышеуказанных профилактических мероприятий отражены в таблице 3.

#### **4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям**

4.1. Целевыми показателями результативности и эффективности Программы профилактики являются:

*индикативные показатели:*

- количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;
- количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;
- доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества контролируемых лиц), %;

*показатель качества:*

- снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений (отношение количества однотипных ошибок, к общему количеству выявленных ошибок\*100).

4.2. Методика оценки показателей эффективности Программы профилактики.

Департамент ежегодно осуществляет расчет и оценку фактических (достигнутых) значений показателей эффективности программы. Расчет и оценка фактических (достигнутых) значений показателей осуществляется по каждому показателю.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год. Оценка фактических (достигнутых) значений показателей проводится путем сравнения с целевыми (индикативными) значениями показателей.

Целевые показатели реализации Программы профилактики и планируемые значения показателей на 2023 год отражены в таблице 2.

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателя	Целевое значение показателя в 2022 году	Фактическое значение показателя в 2022 году
1	Снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений, %	100%	100%

Таблица 2

№ п/п	Целевые показатели реализации Программы	Формула расчета показателей	Значение показателя	
			2022 год	2023 год
1	Снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений, %	Отношение количества однотипных ошибок, к общему количеству выявленных ошибок*100	100%	100%

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Профилактические мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1.	Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	в течение года (актуализация в рамках изменения действующего законодательства)	отдел контроля за деятельностью стационарных учреждений социального обслуживания (далее – отдел контроля)
2.	Обобщение правоприменительной практики		
2.1.	Подготовка и утверждение доклада, содержащего результаты осуществления регионального государственного контроля (доклад о правоприменительной практике)	не позднее 15 марта	отдел контроля
2.2.	Размещение на официальном сайте Департамента доклада о правоприменительной практике	не позднее 25 марта	
3.	Объявление предостережения	в течение года (при наличии оснований, установленных действующим законодательством)	отдел контроля
4.	Консультирование  - в письменной форме	в течение года (в случае поступления обращений контролируемых лиц и их представителей в письменной	отдел контроля

	- в устной форме	форме или в форме электронного документа)  в течение года (по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме либо в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия)	
5.	Профилактический визит	июнь	отдел контроля